



Fecha: 14 de diciembre de 2023

Para: Miembros del Concejo Interagencial sobre Desigualdades de Salud del Gobernador

Asunto: Implementación de las normas estatales de salud y seguridad en los centros de detención privados de Washington

Información contextual

Según la ley del estado de Washington, [RCW \(por su sigla en inglés, Código Revisado de Washington\) 70.395.020](#), “centro de detención” y “centro de detención privado” se definen de la siguiente manera:

- “Por 'centro de detención' se entiende todo centro en el que se encarcela a personas o se las recluye de forma involuntaria para retenerlas antes de un juicio o una condena, cumplir las condiciones de una sentencia impuesta por un tribunal o para otros procesos o procedimientos judiciales o administrativos, entre otros”.
- “Por 'centro de detención privado' se entiende un centro de detención operado por una entidad privada no gubernamental con fines de lucro y que funciona en virtud de un contrato o acuerdo con una entidad gubernamental federal, estatal o local”.

El único centro de Washington que actualmente se enmarca en esta definición de “centro de detención privado” es el Northwest Detention Center (NWDC) de Tacoma, Washington, también denominado Northwest ICE Processing Center (Centro de procesamiento de ICE [por su sigla en inglés, Servicio de Control de Inmigración y Aduanas] del noroeste). GEO Group, Inc. (GEO) ha administrado el NWDC desde 2005 mediante un contrato con el ICE de EE. UU. La ciudad de Tacoma describe el NWDC como “(...) el cuatro centro más grande de detención de inmigrantes del país. Se retiene a las personas en el centro mientras se llevan a cabo procesos relacionados con la inmigración y que posiblemente resulten en su deportación”.¹ El NWDC tiene capacidad para hasta 1,575 inmigrantes que han sido detenidos.² En 2015, el contrato de GEO con el ICE se renovó hasta el año 2025.

Desde al menos 2017, el Concejo Interagencial sobre Desigualdades de Salud del Gobernador (el Concejo) se ha enterado mediante miembros de la comunidad sobre las inquietudes relacionadas con la salud y la seguridad en el NWDC. Entre estas inquietudes se incluyen la falta de acceso a servicios de salud adecuados, problemas con la calidad y la seguridad de la comida, la cantidad excesiva de personas y la posible calidad insalubre del agua y el aire interior. Los miembros de la comunidad también han preguntado si existen organizaciones estatales o locales que tengan autoridad para llevar a cabo inspecciones de la calidad del aire interior y otras condiciones en el NWDC.

En septiembre de 2018, el presidente del Concejo, Benjamin Danielson, escribió una carta al gobernador Jay Inslee (adjunta solo en inglés), en la que urgía a este último a destinar personal estatal para la investigación de asuntos jurisdiccionales relacionados con el NWDC, en la que

¹ https://www.cityoftacoma.org/government/city_departments/City_Managers_Office/northwest_detention_center_f_a_qs

² https://www.cityoftacoma.org/government/city_departments/City_Managers_Office/northwest_detention_center_f_a_qs

se incluyera un análisis exhaustivo de los aspectos en los que el estado, la ciudad y el condado pueden tener autoridad para imponer normas sobre la salud y la seguridad de los detenidos y los empleados. Además, Danielson imploró al gobernador Inslee que visitara a las personas detenidas en el NWDC para conocer las condiciones de primera mano.

En octubre de 2018, el Concejo envió una carta al inspector general adjunto de Estados Unidos (adjunta solo en inglés), en la que solicitaba una inspección sin previo aviso al NWDC y una evaluación de cómo se aplican las normas de salud y seguridad locales y estatales a la gestión del NWDC por parte de GEO. En la carta se señala que “El Concejo sobre Desigualdades de Salud reconoce que los inmigrantes, en particular quienes solicitan asilo, ya han sufrido estrés y traumas graves, los cuales empeoran cuando son detenidos. Queremos garantizar que todas las personas detenidas en nuestro estado tengan acceso a entornos salubres y seguros y a servicios de atención a la salud adecuados y oportunos”. No queda claro si el inspector general adjunto de Estados Unidos ha realizado una inspección en el NWDC.

En 2021, la legislatura del estado de Washington aprobó una nueva ley (capítulo 30, leyes de 2021/[EHB 1090](#)), en la que se prohíben las prisiones privadas con fines de lucro en Washington.³ Según la ley, se permite que sigan en funcionamiento los centros con contratos vigentes, pero se prohíbe que se hagan ampliaciones o modificaciones (p. ej., renovaciones) de dicho contrato. En la EHB 1090 se dictamina lo siguiente: “El poder legislativo determina que todas las personas confinadas en prisiones y centros de detención de Washington merecen atención a la salud, nutrición y seguridad básicas... El poder legislativo considera que las personas recluidas en prisiones y centros de detención con fines de lucro han sufrido abusos y han estado recluidas en condiciones peligrosas e insalubres.... El poder legislativo considera que las prisiones y los centros de detención privados se responsabilizan menos por lo que ocurre en su interior que los centros gestionados por el Estado...”⁴

Cuando se aprobó la ley EHB 1090 en 2021, “al menos otros 22 estados dejaron [o habían dejado] de confinar personas en centros privados con fines de lucro”;⁵ sin embargo, “Washington [fue] solo el tercero (luego de Illinois y California) en incluir los centros de inmigración como [una] prohibición”.⁶ A principios de 2021, la Administración del presidente Biden emitió un decreto para la rescisión gradual de los contratos del Departamento de Justicia de EE. UU. con las empresas privadas que gestionan prisiones; sin embargo, el decreto no regía para los centros de detención del ICE.^{7,8}

En mayo de 2023, el Tribunal de Apelaciones del Noveno Circuito determinó en el caso *Geo Group, Inc. vs. Newsom* que la prohibición de los centros de detención privados en California (Ley de la Asamblea 32 aprobada en 2019) era “inconstitucional en su aplicación a los contratos de centros de detención privados para el Servicio de Inmigración y Control de Aduanas de Estados Unidos y otros organismos federales, aunque la prohibición se mantiene para las prisiones privadas en [California]”.⁹ Dado que Washington también se encuentra en la

³ EHB 1090: “(...) ninguna persona, empresa ni entidad gubernamental estatal o local gestionará centros de detención privados dentro del estado ni celebrará contratos con centros de detención privados dentro del estado”.

<https://app.leg.wa.gov/bills/summary?BillNumber=1090&Year=2021&Initiative=false>

⁴ <https://app.leg.wa.gov/bills/summary?BillNumber=1090&Year=2021&Initiative=false>

⁵ <https://app.leg.wa.gov/bills/summary?BillNumber=1090&Year=2021&Initiative=false>

⁶ <https://apnews.com/article/legislature-prisons-washington-legislation-immigration-ceda36fec7dfc3a56c8fe8f7a66d3d76>

⁷ <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/26/executive-order-reforming-our-incarceration-system-to-eliminate-the-use-of-privately-operated-criminal-detention-facilities/>

⁸ <https://www.aclu.org/news/immigrants-rights/unchecked-growth-private-prison-corporations-and-immigration-detention-three-years-into-the-biden-administration>

⁹ <https://news.yahoo.com/california-tried-failed-ban-profit-120044167.html>

jurisdicción del Noveno Circuito, esta norma también le corresponde al estado de Washington y, por lo tanto, la EHB 1090 probablemente se considere inconstitucional. El gobernador Inslee y el fiscal general de Washington, Bob Ferguson, presentaron un recurso judicial en junio de 2023 en el que afirmaban que “mientras se mantenga la decisión del Noveno Circuito, y mientras el [NWDC] funcione en virtud de un contrato con el [ICE] federal, 'no se aplicará' la ley estatal [de Washington] mediante la que se pretende cerrar la prisión”.¹⁰

También en 2023, el poder legislativo de Washington aprobó una ley (capítulo 419, leyes de 2023/[2SHB 1470](#)) en la que, entre otros requisitos, se le da a al Departamento de Salud del Estado de Washington las siguientes responsabilidades y autoridad:

- adoptar normas que regulen el funcionamiento de los centros de detención privados en relación con las condiciones de salud, higiene y seguridad;
- adoptar normas relacionadas con la inspección de los servicios y la manipulación de alimentos, el saneamiento y la higiene, la nutrición y la alimentación, las quejas y los análisis del agua y el aire; y
- capacidad para imponer sanciones por incumplimiento, incluida una sanción de hasta \$1,000 por infracción por día.

El poder legislativo otorgó responsabilidades y autoridad adicionales a la Oficina del Fiscal General del Estado, al Departamento de Trabajo e Industrias y a las jurisdicciones de salud locales (es decir, la salud pública local) para la ejecución y el cumplimiento de las normas.

Resumen

En la reunión de hoy, los miembros del Concejo recibirán un informe del personal del Departamento de Salud del Estado de Washington (el Departamento) sobre la [implementación por parte del Departamento](#) (en inglés) del capítulo 419, leyes de 2023 ([2SHB 1470](#)). El personal del Departamento facilitará información sobre sus responsabilidades en virtud de la nueva ley, los planes para la elaboración de normas y otras medidas de aplicación, las oportunidades de participación pública y algunas dificultades previstas.

Acción recomendada del Concejo

Este documento informativo no supone una acción formal por parte del Concejo. La información que se recibe hoy puede servir de orientación para las futuras acciones del Concejo.

Para solicitar este documento en un formato alternativo o un idioma diferente, comuníquese con 360-236-4110 o envíe un correo electrónico a healthequity@sboh.wa.gov. Los usuarios de TTY pueden marcar el número 711.

PO Box 47990 • Olympia, WA 98504-7990
360-236-4110 • healthequity@sboh.wa.gov • www.healthequity.gov

¹⁰ <https://www.seattletimes.com/seattle-news/politics/northwest-ice-detention-center-to-remain-open-after-wa-law-deemed-unenforceable/#skip-4>



STATE OF WASHINGTON
GOVERNOR'S INTERAGENCY COUNCIL ON HEALTH DISPARITIES

Washington State Board of Health

PO Box 47990 • Olympia, Washington 98504-7990

September 20, 2018

Governor Jay Inslee
Office of the Governor
PO Box 40002
Olympia, WA 98504-0002

Dear Governor Inslee:

As Chair of the Governor's Interagency Council on Health Disparities (Council), though not speaking on behalf of any of the individual agencies that serve on the Council, I am writing to thank you for your ongoing leadership on immigration issues here in Washington State and to urge you to direct staff resources toward investigating jurisdictional issues related to the Northwest Detention Center (NWDC). I also implore you to visit individuals detained at the NWDC who are experiencing health issues so you can hear their stories directly and see firsthand the conditions at the center.

Over the past couple of years, the Council has heard from members of the public about health and safety concerns at the NWDC. Concerns include lack of access to appropriate healthcare services, problems with food quality and safety, overcrowding, and potentially unsafe water and indoor air quality. Most recently, a large fire at the Simon Metals scrapyard on Monday September 16 led to unhealthy air quality throughout Tacoma and to the Port of Tacoma suspending operations for the morning. The Simon Metals scrapyard is adjacent to the NWDC and the Council received information from the public that individuals detained at the center were experiencing respiratory symptoms. Nonetheless, a [KUOW article](#) indicated that an ICE spokesperson wrote in a one sentence email to KUOW that "there are no impacts".

The members of the public also inquired whether there were any state or local agencies with authority to conduct an immediate inspection of the indoor air quality at the NWDC as a result of the fire. Federal, state, and local jurisdictional authority over the NWDC is complex and there is confusion and misinformation about whether the center is subject to state and local standards and if so, who has the authority to enforce those standards. While I have asked the agencies that serve on the Council to look into whether they have any jurisdiction over the NWDC, a more comprehensive analysis is needed, and again, I respectfully ask you to direct staff resources into investigating where the state, city, and

county may have authority to protect detainee and employee health and safety. Included in this investigation should be an analysis of whether the NWDC has the proper authority to operate in Washington State. US Code ([8 USC 1103](#) Section A Subsection 11) related to immigration, seems to imply that the federal government would have needed to enter into a cooperative agreement with the state or City of Tacoma to establish the NWDC and we are not aware if any such cooperative agreement exists.

In closing, I refer you to the [letter](#) that we received from the Northwest Detention Center Resistance that provides examples of instances in which individuals detained at the center did not receive timely or appropriate healthcare services.

Thank you for your attention to this matter, and again, for your ongoing support to make Washington State a welcoming place for all diverse communities, including immigrants and refugees.

Sincerely,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Benjamin Danielson". The signature is fluid and cursive, with a long horizontal stroke extending to the right.

Benjamin Danielson, Chair
Governor's Interagency Council on Health Disparities



STATE OF WASHINGTON
GOVERNOR'S INTERAGENCY COUNCIL ON HEALTH DISPARITIES

Washington State Board of Health

PO Box 47990 • Olympia, Washington 98504-7990

October 11, 2018

John V. Kelly

Deputy Inspector General/Senior Official Performing the Duties of the Inspector General
Office of Inspector General/MAIL STOP 0305

Department of Homeland Security

245 Murray Lane SW

Washington, DC 20528-0305

Dear Deputy Inspector General Kelly:

On behalf of the Governor's Interagency Council on Health Disparities (Health Disparities Council), I am writing to respectfully urge you to conduct an unannounced inspection of the Northwest Detention Center (NWDC) in Tacoma, Washington. Specifically, we ask that your inspection explore whether the GEO Group's management of the NWDC is in compliance with U.S. Immigration and Customs Enforcement (ICE) *2011 Performance-Based National Detention Standards*, particularly those standards related to the health and safety of those detained at the center.

Over the past couple of years, the Health Disparities Council has heard from members of an advocacy organization called the NWDC Resistance about health and safety concerns at the NWDC. Ongoing concerns have included lack of access to timely and appropriate healthcare services, problems with food quality and safety, overcrowding, and potentially unsafe water and indoor air quality. Recent concerns have included respiratory symptoms associated with a large fire at a metal scrapyard adjacent to the NWDC, two varicella outbreaks, and a hunger strike on the part of one individual who believes he and others are not receiving appropriate medical care. Just yesterday, an article was published in the Seattle Weekly titled, "[Incarcerated and Infirm: How Northwest Detention Center is Failing Sick Inmates](#)", which details inadequate medical care faced by immigrants at the facility.

Federal, state, and local jurisdictional authority over the NWDC is complex and there is confusion and misinformation about whether the center is subject to state and local health and safety standards, and if so, who has the authority to enforce those standards. We ask that your investigation into the NWDC include an assessment of local and state health and safety standards that apply to the GEO Group's management of the center as well as

whether the NWDC has the proper authority to operate in Washington State. US Code ([8 USC 1103](#) Section A Subsection 11) related to immigration, seems to imply that ICE would have needed to enter into an Intergovernmental Service Agreement (IGSA) with the City of Tacoma to establish and operate the NWDC and we are not aware if an IGSA exists.

We have seen the recent news coverage regarding your visit to the Adelanto ICE Processing Center in California and your subsequent [Management Alert—Issues Requiring Action at the Adelanto ICE Processing Center in Adelanto, California](#). Due to the comments we have received from members of local advocacy organizations, we are concerned that findings related to medical care that is not timely nor adequate at the Adelanto facility may also apply at the NWDC. In addition, we are concerned about the findings in your OIG-18-67 report, [ICE’s Inspections and Monitoring of Detention Facilities Do Not Lead to Sustained Compliance or Systemic Improvement](#), and therefore request that the OIG lead the unannounced inspection at the NWDC.

The Health Disparities Council recognizes that immigrants, particularly those seeking asylum, have already experienced significant stress and trauma, which is only compounded when they are detained. We want to ensure that all individuals detained in our state have access to healthy and safe environments and appropriate and timely healthcare services. We thank you for your leadership in ensuring that ICE facilities are in compliance with applicable standards.

Sincerely,



Benjamin Danielson, Chair
Governor’s Interagency Council on Health Disparities

cc: Casey Katims, Director, Federal & Inter-State Affairs, Washington DC Office
Jason McGill, Senior Health Policy Advisor, Governor’s Policy Office
RaShelle Davis, Senior Human Rights Policy Advisor, Governor’s Policy Office